


REPUBLICA DE COLOMBIA



ESCUELA SUPERIOR DE ADMINISTRACION PUBLICA



**LOS  
CIRCULOS  
DEL PODER  
EN COLOMBIA**

**COMITE DE DESARROLLO  
DE LA INVESTIGACION  
-CODI-**



**EFREN BARRERA RESTREPO**

UNIVERSIDAD DE ANTIOQUIA

# INDICE

## LOS CIRCULOS DEL PODER EN COLOMBIA

INTRODUCCION . . . . .	19
1. LOS POLITICOS . . . . .	31
1.1 INTRODUCCION . . . . .	31
1.2 EL PODER DEL LEGISLATIVO . . . . .	32
1.3 EL PODER REAL DE LOS CONGRESISTAS . . . . .	43
1.4 TIEMPO DE PERMANENCIA EN EL CONGRESO . . . . .	46
1.5 CIRCULACION PERSONAL DE LOS CONGRESISTAS . . . . .	48
1.6 CONGRESISTAS Y SOLO CONGRESISTAS . . . . .	48
1.7 "LOS INTRUSOS" . . . . .	50
1.8 "LOS HOMBRES DE PARTIDO" . . . . .	50
1.9 LA "CARRERA" DE LOS "HOMBRES DE PARTIDO" . . . . .	52
1.10 A MUJER EN EL CONGRESO . . . . .	55
1.11 TIEMPO DE PERMANENCIA Y CIRCULACION PERSONAL DE LAS MUJERES CONGRESISTAS . . . . .	55
1.12 LA "CARRERA" DE SENADOR . . . . .	59

1.12.1	NUMERO DE CARGOS "ANTES" DE SER SENADOR . . . . .	62
1.12.2	QUE FUERON "ANTES" DE LLEGAR A SER SENADORES ? . . . . .	62
1.12.3	NUMERO DE CARGOS "DESPUES" DE SER SENADOR . . . . .	64
1.12.4	Y "DESPUES" DE SER SENADORES, QUE HICIERON ? . . . . .	64
1.12.5	EL PESO RELATIVO DE LOS CARGOS "ANTES" Y "DESPUES" DE SER SENADOR . . . . .	66
1.13	LA "CARRERA" DE REPRESENTANTE A LA CAMARA . . . . .	70
1.13.1	NUMERO DE CARGOS "ANTES" DE SER REPRESENTANTE . . . . .	70
1.13.2	QUE FUERON "ANTES" DE LLEGAR A SER REPRESENTANTES ? . . . . .	70
1.13.3	NUMERO DE CARGOS "DESPUES" DE SER REPRESENTANTE . . . . .	73
1.13.4	Y QUE CARGOS VIENEN "DESPUES" DE SER REPRESENTANTE ? . . . . .	74
1.13.5	PESO RELATIVO DE LOS CARGOS "ANTES" Y "DESPUES" PARA LA "CARRERA" DE REPRESENTANTE . . . . .	77
1.14	LA "CARRERA" DE CONGRESISTA . . . . .	81
1.15	UN CONGRESO MUY FAMILIAR . . . . .	81

1.16	UN CONGRESO VITALICIO . . . . .	89
<b>2</b>	<b>LOS BUROCRATAS . . . . .</b>	<b>95</b>
2.1	INTRODUCCION . . . . .	95
2.2	EL PAPEL POLITICO DE LA BUROCRACIA . . . . .	97
2.3	EL PODER REAL DE LOS BUROCRATAS . . . . .	99
2.4	LOS PRESIDENTES . . . . .	103
2.4.1	EL PODER FORMAL DE LOS PRESIDENTES . . . . .	103
2.4.2	LA "CARRERA" DE PRESIDENTE . . . . .	105
2.4.3	LA GRAN FAMILIA PRESIDENCIAL . . . . .	111
2.4.4	SOCIOGRAMA DE LOS PRESIDENTES (1830-1986) . . . . .	125
2.4.4.1	RELACIONES DIRECTAS ENTRE LOS PRESIDENTES . . . . .	127
2.4.4.2	DISTANCIAS ENTRE LAS FAMILIAS DE LOS PRESIDENTES . . . . .	131
2.4.4.3	CLIQUE DE LAS FAMILIAS DE LOS PRESIDENTES . . . . .	132
2.4.5	SI LA LEGITIMIDAD SON LOS VOTOS... . . . . .	134
2.4.6	LOS PRESIDENTES DE 1966-1986 . . . . .	136
2.4.7	PEQUEÑAS BIOGRAFIAS DE LOS PRESIDENTES (1966-1986) . . . . .	136
2.5	LOS SEÑORES MINISTROS . . . . .	139

2.5.1	DE LAS CALIDADES Y FUNCIONES DE LOS MINISTROS . . . . .	139
2.5.2	LA IMPORTANCIA RELATIVA DE LOS MINISTERIOS . . . . .	141
2.5.3	LOS MINISTERIOS Y SUS ORGANISMOS ADSCRITOS Y VINCULADOS . . . . .	142
2.5.4	PARTICIPACION DE LOS MINISTROS EN CONSEJOS Y JUNTAS DIRECTIVAS . . . . .	146
2.5.5	LA ESTABILIDAD DE LOS GABINETES MINISTERIALES . . . . .	150
2.5.6	RENOVACION MINISTERIAL . . . . .	152
2.5.7	LOS MINISTROS ENTRE 1966-1986 . . . . .	153
2.5.8	LA PERMANENCIA EN EL CARGO DE MINISTRO (1966-1986) . . . . .	159
2.5.9	LA "CARRERA" DE MINISTRO . . . . .	163
2.5.10	Y "DESPUES" DE SER MINISTRO ? . . . . .	163
2.5.11	DETALLES DE LAS "CARRERAS" MINISTERIALES . . . . .	165
2.5.12	LAS MINISTRAS . . . . .	169
2.5.13	LOS VICEMINISTROS . . . . .	170
2.5.13.1	LA "CARRERA" DE VICEMINISTRO . . . . .	170
2.5.13.2	TIEMPO DE PERMANENCIA EN EL CARGO DE VICEMINISTRO . . . . .	170

2.5.13.3	Y "DESPUES" DE SER VICEMINISTRO ?	170
2.6	LOS DEPARTAMENTOS ADMINISTRATIVOS	172
2.6.1	LA DURACION EN EL CARGO DE JEFE DE DEPARTAMENTO	172
2.6.2	LA "CARRERA" DE JEFE DE DEPARTAMENTO ADMINISTRATIVO	172
2.7	LAS SUPERINTENDENCIAS	174
2.7.1	PERMANENCIA EN EL CARGO DE SUPERINTENDENTE Y CIRCULACION PERSONAL	174
2.7.2	LA "CARRERA" DE SUPERINTENDENTE	174
2.8	LOS ESTABLECIMIENTOS PUBLICOS	176
2.8.1	PERMANENCIA EN EL CARGO DE DIRECTOR DE ESTABLECIMIENTO PUBLICO	177
2.8.2	LA "CARRERA" DE LOS DIRECTORES DE ESTABLECIMIENTOS PUBLICOS	181
2.8.3	CARGOS "ANTES" DE SER DIRECTOR DE ESTABLECIMIENTO PUBLICO	181
2.8.4	Y "DESPUES" DE SER DIRECTOR DE ESTABLECIMIENTO PUBLICO?	182
2.9	LAS EMPRESAS INDUSTRIALES Y COMERCIALES DEL ESTADO	184
2.9.1	TIEMPO DE PERMANENCIA EN EL CARGO DE GERENTE DE EICE	185
2.9.2	CARGOS "ANTES" DE SER GERENTE DE EICE	185

2.9.3	CARGOS "DESPUES" DE SER GERENTE DE EICE . . .	188
2.10	LAS SOCIEDADES DE ECONOMIA MIXTA . . . . .	188
2.10.1	TIEMPO DE PERMANENCIA EN EL CARGO DE GERENTE DE SEM . . . . .	188
2.10.2	CARGOS "ANTES" Y "DESPUES" DE SER GERENTE DE SEM . . . . .	190
2.11	EL MUNDO DE LA DIPLOMACIA . . . . .	192
2.11.1	TIEMPO DE DURACION EN EL CARGO DIPLOMATICO . . . . .	192
2.11.2	CALIDADES DEL DIPLOMATICO . . . . .	193
2.12	LA ADMINISTRACION SECCIONAL . . . . .	193
2.13	EL BANCO EMISOR . . . . .	194
2.13.1	EL GERENTE DEL BANCO DE LA REPUBLICA . . . . .	197
2.13.2	LA JUNTA DIRECTIVA DEL BANCO DE LA REPUBLICA . . . . .	197
2.14	LA RAMA JURISDICCIONAL . . . . .	198
2.14.1	LA COOPTACION . . . . .	201
2.14.2	TIEMPO DE PERMANENCIA EN LOS CARGOS . . . . .	202
2.15	LA CONTRALORIA GENERAL DE LA REPUBLICA . . . . .	202
2.15.1	EL PAPEL POLITICO DE LA CONTRALORIA GENERAL . . . . .	204

2.15.2	PERMANENCIA EN EL CARGO Y CARACTERISTICAS . . . . .	205
2.16	EL MINISTERIO PUBLICO . . . . .	205
2.17	LA RAMA ELECTORAL . . . . .	207
2.18	LOS MILITARES . . . . .	208
3	<b>LOS EMPRESARIOS . . . . .</b>	<b>217</b>
3.1	INTRODUCCION . . . . .	217
3.2	COMPOSICION DEL CIRCULO DE LOS EMPRESARIOS . . . . .	219
3.3	NUMERO DE CARGOS OCUPADOS POR LOS EMPRESARIOS . . . . .	219
3.4	PROMEDIOS DE PERMANENCIA EN LOS CARGOS DE LAS PRINCIPALES SOCIEDADES ANONIMAS . . . . .	222
3.5	TRANSFERENCIA ENTRE LOS CARGOS DEL ESTADO Y LAS GRANDES SOCIEDADES ANONIMAS . . . . .	224
4	<b>LA INTEGRACION DE LOS CIRCULOS DEL PODER DE COLOMBIA: LA ELITE ADMINISTRATIVA . . . . .</b>	<b>231</b>
4.1	INTRODUCCION . . . . .	231
4.2	LA TOTALIDAD DE LA ELITE . . . . .	231
4.3	DOS CONCEPTOS: PERIFERIA Y NUCLEO . . . . .	232
4.4	COMPOSICION DE LA PERIFERIA . . . . .	233
4.5	LA PERIFERIA PURA . . . . .	237

4.6	LA ZONA INTERMEDIA: LOS POTENCIALES . . . . .	238
4.7	EL NUCLEO DE LA ELITE . . . . .	241
4.8	EL NUCLEO POR DENTRO . . . . .	243
4.9	LA CUPULA DE LA ELITE . . . . .	244
	BIBLIOGRAFIA . . . . .	249
	ANEXO 1 . . . . .	279
	ANEXO 2 . . . . .	291